Приложение 2 к письму МОО «Ассоциация полярников»

Таблица предложений по доработке проектов федеральных законов об ЕТОР

Материалы для обсуждения в комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Северный морской путь и Арктика» до внесения законопроектов в Государственную Думу

20 октября 2026 года

Предложения развивают экспертно-правовое заключение АСПОЛ от 12 октября 2026 года и уточненную позицию от 16 октября 2026 года. Основа сверки: законодательный пакет на 185 листах, направленный к письму комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Северный морской путь и Арктика» от 16 октября 2026 года № 01/3980-АК. Основной проект содержит 26 статей. Номера страниц ниже относятся к сквозной нумерации этого PDF.

Подготовку таблицы по поручению МОО «Ассоциация полярников» осуществила НО Фонд полярных исследований «Полярный фонд». Таблица содержит предлагаемые формулировки норм для рассмотрения Комиссией и разработчиком законопроектов. Предложения предназначены для доработки законодательного пакета на этапе межведомственного и экспертного обсуждения до его внесения в Государственную Думу.

В первой графе приведены изменяемые нормы либо прямо обозначенные фрагменты; при добавлении новой нормы отмечено ее отсутствие. Во второй графе указаны точные действия с текстом. Новые сроки и процедуры являются предложениями АСПОЛ. Взаимосвязанные изменения основного и сопутствующих законопроектов рассматриваются совместно.

1 Основной законопроект

«О единой территории опережающего развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации»

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
1. Ежегодная открытая отчетность Статья 7, часть 3. Страница 10. «3. Управляющая компания обязана ежегодно размещать на своем официальном сайте в сети «Интернет» отчет о своей деятельности. Форма отчета и сроки его размещения устанавливаются уполномоченным федеральным органом.»	Часть 3 статьи 7 дополнить предложениями следующего содержания: «Отчет должен содержать обобщенные сведения по субъектам Российской Федерации и видам экономической деятельности о поступивших заявках, результатах и сроках их рассмотрения, основаниях отказов, заключенных и прекращенных соглашениях, фактических капитальных вложениях, созданных рабочих местах, предоставленной поддержке и доступе к объектам инфраструктуры. Сведения о проектах субъектов малого и среднего предпринимательства приводятся отдельно. Отчет размещается с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите информации, составляющей охраняемую законом тайну, и персональных данных.»	Закрепляет минимальный состав обратной связи с территориями. Ежегодная отчетность позволит выявлять препятствия для небольших проектов до первой оценки эффективности режима, предусмотренной частью 3 статьи 2. Публикация сведений о конкретных налогоплательщиках не требуется.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
2. Конфликт интересов при рассмотрении заявок Статья 6. Новая часть 4. Страница 8. Норма об отводе члена наблюдательного совета при рассмотрении конкретной заявки отсутствует.	Статью 6 дополнить частью 4 следующего содержания: «4. Член наблюдательного совета до рассмотрения заявки обязан сообщить о личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность рассмотрения заявки. Такой член не участвует в обсуждении заявки и голосовании по ней и не учитывается при определении кворума по данному вопросу. Для целей настоящей части понятие личной заинтересованности применяется в значении, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции. Сообщение, решение об отводе и его основания отражаются в протоколе заседания. Порядок заявления и рассмотрения отвода устанавливается положением о наблюдательном совете.»	Устанавливает обязательную процедуру для всех членов совета независимо от их должностного статуса. Применяется совместно с изменением части 7 статьи 10; отведенный член не должен блокировать рассмотрение заявки.
3. Свобода выбора исполнителей услуг Статья 7, часть 1, пункт 5; новая часть 5. Страница 9. «5) организует предоставление резидентам услуг, необходимых для реализации инвестиционного проекта (в том числе юридических услуг, брокерских услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета);»	Статью 7 дополнить частью 5 следующего содержания: «5. Рассмотрение заявки, заключение и исполнение соглашения о реализации инвестиционного проекта, предоставление имущества и доступа к инфраструктуре не могут обусловливаться приобретением заявителем или резидентом юридических, бухгалтерских, брокерских, консультационных или иных услуг управляющей компании либо определенных ею лиц, если обязательность приобретения таких услуг у соответствующего лица прямо не установлена федеральным законом. Заявитель и резидент самостоятельно выбирают исполнителей указанных услуг.»	Разграничивает публичные функции управляющей компании и оказание платных услуг. Сохраняет предусмотренные законом обязательные услуги и исключает навязывание дополнительных договоров.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
4. Новые проекты действующих предприятий Статья 8, часть 1, пункт 3; новая часть 2. Страница 11. Изменяемый фрагмент: «3) заявитель не имеет (не имел)». Далее в пункте перечислены статусы участника регионального инвестиционного проекта, Особой экономической зоны в Магаданской области и на Курильских островах, резидента ТОР, свободного порта Владивосток и Арктической зоны. Сам перечень данным изменением не изменяется.	1. В пункте 3 части 1 статьи 8 слова «заявитель не имеет (не имел)» заменить словами «с учетом части 2 настоящей статьи заявитель не имеет (не имел)». 2. Статью 8 дополнить частью 2 следующего содержания: «2. Требование пункта 3 части 1 настоящей статьи не применяется при реализации нового инвестиционного проекта, соответствующего статье 9 настоящего Федерального закона, если заявитель обеспечивает раздельный учет доходов, расходов, имущества и обязательств по этому проекту и по проектам, осуществляемым в рамках иных режимов поддержки. Не допускается предоставление в отношении одних и тех же доходов, расходов, имущества или выплат физическим лицам совпадающих мер поддержки по нескольким режимам. Налоговые льготы и пониженные тарифы страховых взносов применяются с учетом условий и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Наличие либо наличие в прошлом статуса, указанного в пункте 3 части 1 настоящей статьи, само по себе не является основанием отказа в рассмотрении нового инвестиционного проекта.»	Переносит проверку с истории предприятия на самостоятельность нового проекта. Сохраняет запрет повторной поддержки одной базы. Необходимо согласованное изменение подпунктов 5 и 6 пункта 1 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ; без нее налоговый доступ останется закрытым.
5. Подразделения за пределами ЕТОР Статья 8, часть 1, пункт 2. Страница 11. «2) заявитель не имеет филиалов и представительств за пределами территорий, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона;»	Пункт 2 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции: «2) при наличии филиалов или представительств за пределами территорий, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, заявитель обеспечивает раздельный учет доходов, расходов, имущества и обязательств, относящихся к реализации инвестиционного проекта на единой территории опережающего развития, и иной деятельности;»	Позволяет местному производству иметь сбытовые и иные подразделения за пределами ЕТОР. Поддержка привязывается к проекту на установленной территории. Согласуется с изменениями налоговых требований к обособленным подразделениям.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
6. Регистрация заявки и исправление документов Статья 10. Новые части 1.1 и 3.1. Страницы 15 и 17. Специальные нормы о сохранении даты подачи при техническом сбое и об исправлении устранимых недостатков до отказа отсутствуют.	Статью 10 дополнить частями 1.1 и 3.1 следующего содержания: «1.1. Заявка регистрируется в день ее поступления. Заявителю направляется подтверждение регистрации с указанием даты, времени и регистрационного номера. При технической невозможности подачи документов через систему «Электронный бюджет» заявитель вправе направить их управляющей компании в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи либо на бумажном носителе. Управляющая компания регистрирует такие документы в день поступления и после восстановления работы системы размещает их в ней с сохранением первоначальной даты подачи. Порядок подтверждения технической невозможности подачи и резервного приема документов устанавливается Правительством Российской Федерации. 3.1. При выявлении устранимых недостатков документов управляющая компания в пределах срока, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, однократно направляет заявителю исчерпывающий перечень недостатков и предлагает устранить их в течение десяти рабочих дней со дня получения уведомления. На этот срок рассмотрение заявки приостанавливается. Исправленные документы рассматриваются в течение пяти рабочих дней со дня их поступления с сохранением первоначальной даты подачи заявки. Отказ по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 4 настоящей статьи, допускается, если недостатки не устранены в установленный срок. Предоставление срока для исправления не освобождает заявителя от соблюдения требований статей 8 и 9 настоящего Федерального закона.»	Предотвращает утрату очередности из-за работы системы или формальных ошибок. Предлагаемые сроки являются процессуальной гарантией; повторный запрос новых замечаний после однократной проверки не допускается.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
7. Объективные основания решения совета Статья 10, часть 7; новая часть 6.1. Страница 18. «7. Решение, указанное в части 6 настоящей статьи, принимается очным или заочным голосованием и оформляется протоколом. Решение, указанное в пункте 1 части 6 настоящей статьи, может быть принято наблюдательным советом только единогласно голосующими членами наблюдательного совета. Порядок рассмотрения наблюдательным советом заявок на заключение соглашения о реализации инвестиционного проекта устанавливается в положении о наблюдательном совете.»	1. Статью 10 дополнить частью 6.1 следующего содержания: «6.1. Отказ в одобрении заявки допускается исключительно по основаниям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, либо при установленном и обоснованном несоответствии инвестиционного проекта конкретным положениям документов стратегического планирования. Отказ по мотиву отсутствия упоминания конкретного инвестиционного проекта в таких документах не допускается, если проект не противоречит их положениям.» 2. Часть 7 статьи 10 изложить в следующей редакции: «7. Решение, указанное в части 6 настоящей статьи, принимается очным или заочным голосованием большинством голосов членов наблюдательного совета, участвующих в голосовании. Заседание правомочно при участии более половины членов совета, имеющих право голосовать по соответствующей заявке. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим. Отказ допускается только при установлении основания, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи. При отсутствии такого основания заявка подлежит одобрению. Решение оформляется протоколом с указанием результатов голосования и мотивов решения. Порядок рассмотрения заявок устанавливается положением о наблюдательном совете с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 настоящей статьи.»	Исключает немотивированное вето при требовании единогласия. Отрицательное решение должно опираться на установленный законом критерий. Это предлагаемый вариант принятия решений, а не описание действующей процедуры.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
8. Мотивированный отказ и обжалование Статья 10, часть 16; новая часть 16.1. Страница 20. «16. Наряду со случаями, предусмотренными частью 4 настоящей статьи, управляющая компания в срок не позднее трех рабочих дней направляет заявителю решение об отказе в заключении соглашения о реализации инвестиционного проекта в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 5 и пунктом 2 части 6 настоящей статьи.»	1. Часть 16 статьи 10 изложить в следующей редакции: «16. Решение об отказе в заключении соглашения направляется управляющей компанией заявителю не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения по части 4 настоящей статьи либо получения решения по пункту 2 части 5 или пункту 2 части 6 настоящей статьи. Решение должно содержать конкретные фактические обстоятельства, подтверждающие их сведения, ссылки на нарушенные требования и порядок обжалования. При отказе по пункту 2 части 5 настоящей статьи указываются конкретные положения документов стратегического планирования и обосновывается несоответствие им проекта. К решению прилагается относящаяся к заявке выписка из протокола наблюдательного совета, если отказ основан на его решении. Устранение причин отказа дает право повторно обратиться с заявкой.» 2. Дополнить статью частью 16.1 следующего содержания: «16.1. Жалобы на решения, действия (бездействие) управляющей компании при рассмотрении заявок рассматриваются уполномоченным федеральным органом в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления. К рассмотрению жалобы не допускаются лица, участвовавшие в принятии обжалуемого решения. Порядок рассмотрения жалоб устанавливается Правительством Российской Федерации. Подача жалобы не ограничивает право заявителя на судебное обжалование. Решения уполномоченного федерального органа и наблюдательного совета могут быть обжалованы в суд.»	Устанавливает единый стандарт мотивировки на всех этапах и административную проверку действий управляющей компании. Не передает федеральному органу право пересматривать собственные решения через ту же процедуру.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
9. Подтверждение инфраструктурного ограничения Статья 10, часть 4, пункт 6. Страница 17. «6) отсутствие необходимой заявленной присоединяемой мощности энергопринимающих устройств или необходимого объема иных ресурсов, указанных в заявке в соответствии с пунктом 10 части 2 настоящей статьи.»	Пункт 6 части 4 статьи 10 изложить в следующей редакции: «6) подтвержденная документами владельца соответствующего объекта инфраструктуры невозможность обеспечить заявленные мощность или объем ресурсов в сроки, предусмотренные паспортом инвестиционного проекта, если заявитель не согласился на предложенные ему изменение сроков, альтернативное размещение или создание необходимых объектов за счет предусмотренных финансовой моделью источников. В решении об отказе указываются документы, подтверждающие ограничение, рассмотренные варианты его устранения и причины невозможности их применения;»	Отделяет отсутствие мощности на дату подачи от невозможности обеспечить проект к необходимому сроку. Не создает безусловной обязанности бюджетного строительства; финансовая состоятельность решения подлежит подтверждению.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
10. Устранение нарушения до расторжения Статья 11, часть 3, пункт 3; часть 4. Страница 23. «3) непредставление резидентом управляющей компании в срок, установленный соглашением о реализации инвестиционного проекта, информации о ходе реализации инвестиционного проекта, предусмотренной указанным соглашением;» «4. Решение управляющей компании о расторжении соглашения о реализации инвестиционного проекта в одностороннем порядке направляется управляющей компанией резиденту с указанием мотивированных оснований и даты расторжения такого соглашения.»	1. Пункт 3 части 3 статьи 11 изложить в следующей редакции: «3) непредставление резидентом информации о ходе реализации инвестиционного проекта после получения уведомления и истечения срока для устранения нарушения, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, если отсутствие такой информации не позволяет проверить исполнение существенных условий соглашения;». 2. Часть 4 статьи 11 изложить в следующей редакции: «4. До расторжения соглашения по основаниям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи, управляющая компания направляет резиденту уведомление с описанием нарушения, подтверждающими его сведениями и сроком для устранения нарушения не менее тридцати календарных дней со дня получения уведомления. Если устранение нарушения требует большего срока, резидент вправе представить обоснованный график его устранения. Управляющая компания в течение десяти рабочих дней согласовывает график либо направляет мотивированный отказ. В течение согласованного срока расторжение по указанному в уведомлении основанию не допускается. Неисполнение обязательства вследствие нарушения встречного обязательства управляющей компанией или обстоятельств непреодолимой силы не является основанием одностороннего расторжения на период действия таких обстоятельств и соразмерного изменения сроков исполнения. Решение о расторжении направляется резиденту с указанием установленных обстоятельств, оценки его возражений и даты расторжения, которая не может наступить ранее десяти рабочих дней со дня получения решения.»	Разграничивает неисполнение проекта и устранимое нарушение отчетности. Предлагаемый порядок учитывает сезонность арктических работ и препятствия, за которые резидент не отвечает. Связан с изменениями о налоговых последствиях прекращения статуса.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
11. Исключение неопределенного бюджетного штрафа Статья 11, часть 6. Страница 23. «6. При расторжении соглашения о реализации инвестиционного проекта в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, лицо, утратившее статус резидента единой территории опережающего развития, обязано уплатить штраф в федеральный бюджет в размере и сроки, которые предусмотрены указанным соглашением.»	Часть 6 статьи 11 исключить. Нумерацию последующих частей статьи 11 и ссылки на них сохранить.	Размер бюджетного штрафа и критерии его исчисления проектом не определены и переданы соглашению. Предлагается исключить именно этот дополнительный штраф, сохранив применимые гражданско-правовые и налоговые последствия. Такой вариант не требует произвольно устанавливать процент санкции без расчетов. Налоговое восстановление уточняется отдельными изменениями.
12. Исправление неполного текста и отсылки Статья 10, часть 4, пункт 4; статья 11, часть 5. Страницы 17 и 23. «4) возбуждение в отношении юридического лица производства по делу о несостоятельности (банкротстве), и (или) принятие решения о реорганизации или ликвидации юридического лица, и (или) принятие регистрирующим органом решения о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуального;» «5. Управляющая компания в течение трех рабочих дней со дня наступления хотя бы одного из случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, вносит в реестр резидентов запись об исключении резидента из реестра резидентов.»	1. В пункте 4 части 4 статьи 10 слова «или индивидуального» заменить словами «или индивидуального предпринимателя из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей». 2. В части 5 статьи 11 слова «частью 1» заменить словами «частью 2».	Завершает оборванное указание на реестр индивидуальных предпринимателей и исправляет ссылку на перечень оснований исключения резидента. Сверено по тексту поступившего PDF.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
13. Поддержка проектов ниже порога ETOP Новая статья 13.1. Связанные нормы: статья 9, часть 1, пункт 4, страница 13; статья 13, страницы 26–27. Самостоятельный механизм поддержки проектов с капитальными вложениями менее 100 миллионов рублей отсутствует. «4) предусматривает осуществление капитальных вложений в объеме не менее 100 миллионов рублей в создание (приобретение) объектов основных средств в определенные соглашением о реализации инвестиционного проекта сроки, в том числе в первые два года с даты заключения соглашения о реализации инвестиционного проекта:»	Дополнить законопроект статьей 13.1 следующего содержания: «Статья 13.1. Поддержка небольших инвестиционных проектов 1. Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующим на территории, указанной в статье 2 настоящего Федерального закона, проекты с объемом капитальных вложений менее 100 миллионов рублей, предоставляется поддержка в порядке, установленном настоящей статьей, без приобретения статуса резидента. 2. Поддержка предоставляется в формах финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии малого и среднего предпринимательства. Приоритетными являются проекты, обеспечивающие население товарами и услугами, местную переработку, ремонт, перевозки и создание постоянных рабочих мест. 3. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок и критерии предоставления поддержки, учитывающие отрасль, удаленность населенного пункта, объем вложений и число создаваемых рабочих мест. Установление для доступа к этому механизму минимального объема капитальных вложений, равного или превышающего 100 миллионов рублей, не допускается. Правила отбора, перечень мер и результаты рассмотрения заявок размещаются в открытом доступе. 4. Финансирование осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований. Статус получателя поддержки по настоящей статье не является основанием применения налоговых льгот, установленных для резидентов единой территории опережающего развития.»	Закрепляет отдельный путь для небольших проектов без необоснованного изменения инвестиционного порога ETOP и без автоматического распространения ее налоговых льгот. До принятия требуется представить состав мер, охват проектов и финансовое обеспечение механизма.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
14. Некоммерческие организации и общины Новая статья 13.2. Связанная норма: статья 3, пункт 2. Страница 4. Самостоятельные формы участия и поддержки некоммерческих организаций не установлены. Определение резидента ограничено индивидуальными предпринимателями и коммерческими организациями.	Дополнить законопроект статьей 13.2 следующего содержания: «Статья 13.2. Участие некоммерческих организаций в развитии территории 1. Некоммерческие организации вправе участвовать в реализации научных, образовательных, природоохранных, культурных и социальных проектов на единой территории опережающего развития самостоятельно либо совместно с резидентами без обязательного создания коммерческой организации и получения статуса резидента. 2. Поддержка указанных проектов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок отбора проектов и предоставления финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки, включая условия доступа к инфраструктуре с учетом ее назначения и доступной мощности. При отборе учитываются общественно полезный результат и потребности жителей территории. 3. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации вправе участвовать в проектах и получать поддержку в соответствии с настоящей статьей с учетом особенностей их правового положения. При установлении условий поддержки учитываются задачи сохранения традиционной хозяйственной деятельности и среды обитания. 4. Финансовая поддержка осуществляется в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований. Поддержка не может обусловливаться преобразованием некоммерческой организации в коммерческую. Участие в проектах по настоящей статье не влечет предоставления налоговых льгот, установленных для резидентов единой территории опережающего развития.»	Создает самостоятельный механизм для НКО, сохраняя различия их правового и налогового положения. Отдельно учитывает общины КМНС. Бюджетные меры должны сопровождаться расчетами; изменения налогового определения резидента для этого варианта не требуются.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
15. Обоснование земельных решений Статья 14. Новая часть 8. Страницы 27–31. Дополнительное требование об оценке альтернатив размещения и учете поступивших замечаний при применении специальных механизмов статьи 14 отсутствует.	Статью 14 дополнить частью 8 следующего содержания: «8. До принятия решения об изъятии земельного участка или установлении публичного сервитута для целей настоящей статьи уполномоченный орган обеспечивает проверку сведений о правах и фактическом использовании территории, а заявитель представляет обоснование необходимости выбранного размещения и оценку разумных альтернатив, позволяющих уменьшить ограничение прав и ущерб. Информация о планируемом решении доводится до правообладателей и иных заинтересованных лиц в порядке и сроки, установленные земельным законодательством Российской Федерации. В мотивировке решения отражаются рассмотренные альтернативы, поступившие замечания и результаты их рассмотрения. Соблюдение настоящей части не заменяет иных условий и гарантий, установленных земельным и гражданским законодательством Российской Федерации.»	Дополняет уже предусмотренные законом уведомительные процедуры содержательным обоснованием. Не подменяет установленные правила возмещения и не создает отдельного основания изъятия земель.
16. Участие жителей в планировочных решениях Статья 15, часть 1, пункт 3. Страница 32. «3) документация по планировке территории утверждается уполномоченным федеральным органом без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;»	Пункт 3 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции: «3) документация по планировке территории утверждается уполномоченным федеральным органом после проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в случаях и порядке, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации. В случаях, когда их проведение в соответствии с указанным Кодексом не требуется, до утверждения документации обеспечиваются размещение общедоступных материалов на официальных сайтах уполномоченного федерального органа и соответствующего муниципального образования, прием замечаний заинтересованных лиц в течение не менее двадцати календарных дней и опубликование результатов их рассмотрения. Ограничения на распространение охраняемой законом информации сохраняются;»	Устраняет безусловное исключение обсуждений, прямо закрепленное в проекте. Предусматривает минимальный прием замечаний там, где общая процедура слушаний не проводится, с сохранением защиты закрытых сведений.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
17. Недискриминационный доступ к инфраструктуре Статья 16. Новые части 2–4. Страница 34. Статья регулирует источники финансирования инфраструктуры. Правила очередности, раскрытия доступной мощности и обоснования отказа непосредственно в ней не установлены.	Текст статьи 16 считать частью 1 и дополнить статью частями 2–4 следующего содержания: «2. Доступ к объектам инфраструктуры, созданным или модернизированным полностью либо частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивается на недискриминационных условиях с учетом назначения объектов, технической возможности и обязательств, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации. 3. Управляющая компания размещает в открытом доступе правила подключения и пользования такими объектами, сведения о доступной мощности, порядке определения платы, очередности рассмотрения обращений и критериях приоритета при дефиците мощности. Ограничения доступа должны иметь объективное обоснование и применяться одинаково к сопоставимым заявителям. Решение об отказе направляется заявителю с указанием конкретных причин и порядка обжалования. 4. Правила, предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи, применяются с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, защите конкуренции и иных обязательных отраслевых правил. Само по себе получение статуса резидента не является основанием прекращения ранее возникших прав иных законных пользователей инфраструктуры.»	Сохраняет отраслевое регулирование и защищает действующие предприятия от вытеснения. Прозрачная очередь дает возможность проверить отказ из-за отсутствия мощности. Не создает обязанности бесплатно предоставлять инфраструктуру.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
18. Гарантии коренных малочисленных народов Новая статья 16.1. Основной проект, страницы 1–82. Самостоятельная статья о применении гарантий коренных малочисленных народов и сохранении соответствующих обязательств резидентов отсутствует.	Дополнить законопроект статьей 16.1 следующего содержания: «Статья 16.1. Гарантии прав коренных малочисленных народов Российской Федерации 1. Реализация инвестиционных проектов, создание инфраструктуры и применение специальных земельных и градостроительных процедур осуществляются с соблюдением гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, установленных федеральным законодательством. Получение статуса резидента не является основанием ограничения указанных гарантий. 2. При подготовке проекта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов до выбора площадки и принятия земельных решений обеспечивается участие представителей затрагиваемых народов и их общин. Материалы должны содержать оценку воздействия на традиционную хозяйственную деятельность, сезонные маршруты, доступ к природным ресурсам и совокупного воздействия с учетом иных реализуемых проектов, а также меры предотвращения и уменьшения ущерба. Порядок оценки, информирования и учета предложений устанавливается Правительством Российской Федерации с участием представителей коренных малочисленных народов. 3. Результаты рассмотрения предложений и обязательства по предотвращению и уменьшению ущерба отражаются в документации проекта и в соглашении о его реализации. Убытки, причиненные в результате нанесения ущерба исконной среде обитания и традиционной хозяйственной деятельности, возмещаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Добровольные социальные расходы не заменяют обязательное возмещение. 4. Прекращение статуса резидента не прекращает обязательств по возмещению убытков и восстановлению нарушенной среды. Переход прав на объекты проекта не освобождает обязанных лиц и их правопреемников от исполнения этих обязательств в установленном законом порядке.»	Закрепляет раннее участие, учет совокупного воздействия и преемственность обязательств. Не утверждает, что общие гарантии КМНС сейчас отсутствуют. Механизм поддержки хозяйственной деятельности общин предусмотрен отдельно в новой статье 13.2.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
19. Доступ независимых портовых операторов Статья 24, часть 2. Страница 81. «2. Хранение товаров, указанных в части 1 настоящей статьи, и совершение операций по разгрузке, перегрузке и иных грузовых операций с такими товарами могут осуществляться только резидентом.»	Часть 2 статьи 24 изложить в следующей редакции: «2. Хранение товаров, указанных в части 1 настоящей статьи, и совершение операций по разгрузке, перегрузке и иных грузовых операций с такими товарами могут осуществляться резидентами, а также иными лицами, законно осуществляющими соответствующую деятельность на портовом или логистическом участке, при соблюдении требований таможенного законодательства и условий таможенного контроля. Отсутствие статуса резидента само по себе не является основанием запрета указанных операций. Настоящая часть не предоставляет лицу, не являющемуся резидентом, права применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны или пользоваться налоговыми льготами резидента.»	Касается только товаров и операций, указанных в части 1 статьи 24, а не всей деятельности порта. Сохраняет таможенный контроль и разграничивает допуск к грузовым операциям и право на льготную таможенную процедуру. Требуется согласование с таможенным регулированием ЕАЭС.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
20. Незавершенные заявки и действующие соглашения Статья 25, часть 1; новые части 2 и 3. Страницы 81–82. Изменяемый фрагмент части 1: «Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона не предоставляется статус резидента территории опережающего развития». Исключение для заявок, поданных до прекращения приема, отсутствует.	1. В начале части 1 статьи 25 слова «Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона» заменить словами «За исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона». 2. Статью 25 дополнить частями 2 и 3 следующего содержания: «2. Заявки на получение статуса резидента режимов, указанных в части 1 настоящей статьи, поступившие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, рассматриваются по правилам, действовавшим на дату их поступления. По результатам рассмотрения допускаются заключение соглашения и предоставление соответствующего статуса после указанной даты. Уточнение документов в рамках ранее поданной заявки не признается подачей новой заявки, если не изменяет заявителя и существо инвестиционного проекта. 3. Принятие настоящего Федерального закона не прекращает действующие соглашения и обязательства по ним. Обязательства управляющих компаний и иных обязанных лиц по созданию и предоставлению инфраструктуры для ранее принятых проектов сохраняются на условиях соответствующих соглашений. Налоговые и таможенные условия применяются в соответствии с законодательством, регулирующим соответствующий режим.»	Защищает уже поданные заявки и взаимные обязательства. Не гарантирует новые льготы вне налогового законодательства. Исключение должно быть одновременно отражено в статьях 5, 6 и 9 сопутствующего проекта; соответствующее изменение приведено ниже.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
21. Подготовка обязательных актов до запуска Статья 26. Страница 82. «Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.»	Статью 26 изложить в следующей редакции: «Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона 1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года, за исключением части 2 настоящей статьи, которая вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона. 2. Правительству Российской Федерации до 1 января 2027 года обеспечить принятие нормативных правовых актов, необходимых для приема и рассмотрения заявок, заключения соглашений, ведения реестра и информационного взаимодействия с налоговыми и таможенными органами, определение управляющей компании, образование наблюдательного совета и готовность информационных систем. Уполномоченный федеральный орган размещает на своем официальном сайте сведения о принятых актах, формах документов и доступных способах подачи заявок.»	Связывает дату запуска с конкретными подготовительными действиями и разрешает их осуществление после опубликования закона. Резервный прием документов предусмотрен изменением статьи 10. Сроки и последовательность принятия самого закона должны позволять исполнить эту норму.

2 Изменения Налогового кодекса Российской Федерации

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»»

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
22. Территориальный учет для налога на прибыль Статья 2, пункт 5; подпункт 2 пункта 1 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ. Страница 126. «2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами единой территории опережающего развития;»	В пункте 5 статьи 2 подпункт 2 пункта 1 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ изложить в следующей редакции: «2) организация обеспечивает раздельный учет доходов, расходов, имущества и обязательств по инвестиционному проекту на единой территории опережающего развития и иной деятельности. При наличии обособленных подразделений за пределами единой территории опережающего развития налоговые ставки, установленные настоящей статьей, применяются исключительно к налоговой базе от реализации соответствующего инвестиционного проекта, определенной раздельно;»	Согласует налоговый доступ с изменением статьи 8 основного проекта. Ограничение «исключительно» исключает распространение пониженной ставки на внешние подразделения, в том числе при выполнении общего критерия 90 процентов доходов.
23. Прежнее участие в иных режимах поддержки Статья 2, пункт 5; подпункты 5 и 6 пункта 1 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ. Страницы 127–128. Фрагменты подпунктов: «5) организация не являлась и не является участником соглашения о защите и поощрении капитальных вложений»; «6) организация ранее не освобождалась от исполнения обязанностей налогоплательщика». Перечни иных статусов и оснований освобождения в этих подпунктах сохраняются. Изменение вводит исключение для самостоятельного нового проекта.	В пункте 5 статьи 2 пункт 1 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ дополнить абзацами следующего содержания: «Требования подпунктов 5 и 6 настоящего пункта не применяются в отношении нового инвестиционного проекта, отвечающего требованиям статьи 9 Федерального закона «О единой территории опережающего развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации», при соблюдении условий, установленных следующими абзацами настоящего пункта. Налогоплательщик ведет раздельный учет доходов, расходов, имущества и обязательств по такому проекту. Налоговые ставки, предусмотренные настоящей статьей, применяются исключительно к налоговой базе от его реализации, определенной раздельно. К одной и той же налоговой базе по налогу на прибыль не могут одновременно применяться освобождение от налогообложения, пониженные ставки либо инвестиционные налоговые вычеты, предусмотренные в связи с участием в иных режимах поддержки. Повторный учет одних и тех же расходов для получения совпадающих налоговых преимуществ не допускается. Применение правил настоящих абзацев не продлевает сроки предоставления ранее полученных налоговых преимуществ и не освобождает от исполнения ранее возникших обязательств.»	Снимает автоматический запрет из-за прежнего статуса, но сохраняет учет и ограничения для самостоятельного нового проекта. Требует расчета бюджетного эффекта и проверки совместимости с каждой из перечисленных налоговых категорий. Применяется совместно с изменением статьи 8 основного проекта.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
24. Налоговые последствия расторжения соглашения Статья 2, пункт 5; пункт 8 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ. Страницы 132–133. «8. В случае прекращения статуса резидента единой территории опережающего развития, при расторжении соглашения управляющей компанией в одностороннем порядке либо по решению суда, налогоплательщик считается утратившим право на применение налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, с начала налогового периода, в котором он был включен в реестр резидентов единой территории опережающего развития. При этом сумма налога, не уплаченная в связи с применением пониженных налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, подлежит исчислению и уплате в бюджет.»	В пункте 5 статьи 2 пункт 8 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ изложить в следующей редакции: «8. При прекращении статуса резидента вследствие расторжения соглашения управляющей компанией в одностороннем порядке либо по решению суда право на применение налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, прекращается с начала налогового периода, в котором прекращен статус резидента, с учетом следующих особенностей. Если соглашение расторгнуто вследствие неисполнения условий о минимальном объеме капитальных вложений и сроках их осуществления, право на применение указанных ставок утрачивается с начала налогового периода, в котором истек неисполненный срок соответствующего обязательства. Сумма налога за этот и последующие периоды пересчитывается с учетом уплаченных сумм. Перерасчет с начала налогового периода включения в реестр допускается, если установлено, что на дату включения налогоплательщик не отвечал обязательным условиям получения статуса либо представил недостоверные сведения, повлекшие неправомерное получение права на пониженные ставки. Расторжение соглашения исключительно вследствие нарушения сроков представления отчетности само по себе не влечет перерасчета налога за периоды, предшествующие прекращению статуса, если право на применение пониженных ставок и исполнение инвестиционных обязательств за эти периоды подтверждены. Доплата налога, возникшая исключительно вследствие прекращения статуса при отсутствии обстоятельств, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, производится в течение трех месяцев со дня прекращения статуса. За период до истечения указанного срока пени на такую доплату не начисляются. Возможность предоставления отсрочки или рассрочки определяется главой 9 настоящего Кодекса.»	Разграничивает первоначально неправомерное получение льготы, срыв инвестиционного обязательства и нарушение отчетности. Трехмесячный срок предлагается для расчетов и уплаты; он не означает автоматической рассрочки. Бюджетный эффект и администрирование подлежат расчету.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
25. Перерасчет с периода нарушения Статья 2, пункт 5; пункт 9 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ. Страница 133. «9. В случае нарушения налогоплательщиком-резидентом в течение налогового периода условий, установленных пунктом 1 настоящей статьи, налогоплательщик считается утратившим право на применение налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, с налогового периода, предшествующего налоговому периоду, в котором им допущено указанное нарушение. При этом сумма налога, не уплаченная в связи с применением пониженных налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, подлежит исчислению и уплате в бюджет. Исчисление суммы неуплаченного налога производится начиная с налогового периода, предшествующего налоговому периоду, в котором допущено нарушение условий, установленных пунктом 1 настоящей статьи.»	В пункте 5 статьи 2 пункт 9 проектируемой статьи 284^{4-1} НК РФ изложить в следующей редакции: «9. При нарушении условий пункта 1 настоящей статьи налогоплательщик утрачивает право на применение налоговых ставок, предусмотренных пунктом 1^{8-6} статьи 284 настоящего Кодекса, с начала налогового периода, в котором допущено нарушение. Налог за указанный и последующие периоды, в которых отсутствовало право на применение пониженных ставок, исчисляется с учетом ранее уплаченных сумм. За налоговые периоды, предшествующие нарушению, перерасчет по данному основанию не производится. Если отсутствие права установлено с момента включения в реестр, перерасчет производится с начала налогового периода включения в реестр. Суммы, уже пересчитанные по пункту 8 настоящей статьи, повторно не начисляются.»	Устраняет предусмотренный проектом перерасчет за период, предшествующий нарушению. Сохраняет взыскание за весь период первоначально неправомерного применения льготы и исключает повторное начисление по двум основаниям.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
26. Подразделения и страховые взносы Статья 2, пункт 17, подпункт «а»; проектируемый подпункт 24 пункта 1 статьи 427 НК РФ. Страница 135. Изменяемый абзац: «организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами единой территории опережающего развития;»	В подпункте «а» пункта 17 статьи 2 изменяемый абзац проектируемого подпункта 24 пункта 1 статьи 427 НК РФ изложить в следующей редакции: «организация при наличии обособленных подразделений за пределами единой территории опережающего развития обеспечивает раздельный учет выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, занятых на новых рабочих местах при реализации инвестиционного проекта на единой территории опережающего развития, и выплат по иной деятельности. Единый пониженный тариф применяется только к выплатам, отвечающим условиям пункта 19 настоящей статьи;»	Увязывает доступ к пониженному тарифу с конкретными рабочими местами, а не отсутствием внешних подразделений у предприятия. Иные условия пункта 19 и запрет совмещения совпадающих пониженных тарифов сохраняются.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
27. Соразмерное восстановление страховых взносов Статья 2, пункт 17, подпункт «г»; последний абзац проектируемого пункта 19 статьи 427 НК РФ. Страница 143. «В случае расторжения соглашения о реализации инвестиционного проекта в связи с невыполнением резидентом единой территории опережающего развития условий такого соглашения сумма страховых взносов подлежит восстановлению исходя из единых тарифов страховых взносов, установленных пунктом 3 статьи 425 настоящего Кодекса, и уплате за весь период реализации инвестиционного проекта без соответствующих пеней в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором было расторгнуто указанное соглашение, с учетом уменьшения на величину уплаченных за этот период страховых взносов.»	В подпункте «г» пункта 17 статьи 2 последний абзац проектируемого пункта 19 статьи 427 НК РФ заменить абзацами следующего содержания: «При расторжении соглашения вследствие неисполнения условий о минимальном объеме капитальных вложений и сроках их осуществления страховые взносы восстанавливаются с начала месяца, в котором истек неисполненный срок соответствующего обязательства, по месяц утраты статуса резидента включительно. Восстановлению подлежит разница между суммой взносов, исчисленной по единым тарифам пункта 3 статьи 425 настоящего Кодекса, и суммой взносов, уплаченной за тот же период. Восстановление за весь период применения пониженного тарифа допускается, если на дату начала его применения плательщик не отвечал обязательным условиям либо представил недостоверные сведения, повлекшие неправомерное применение тарифа. При прекращении статуса по иным основаниям, включая нарушение сроков представления отчетности, перерасчет за предшествующие прекращению статуса периоды только по факту расторжения соглашения не производится, если соблюдение условий применения пониженного тарифа за эти периоды подтверждено. Самостоятельные последствия нарушения условий о размере выплат и иных условий применения тарифа сохраняются. Уже восстановленные по иному основанию суммы повторно не начисляются. Если на дату начала применения пониженного тарифа плательщик отвечал обязательным условиям и не представлял недостоверных сведений, повлекших его неправомерное применение, уплата восстановленных взносов производится в течение трех месяцев со дня расторжения соглашения без начисления соответствующих пеней. В иных случаях уплата производится в порядке и сроки, установленные настоящим Кодексом. Отсрочка или рассрочка предоставляется при наличии оснований и в порядке, установленных главой 9 настоящего Кодекса.»	Заменяет автоматическое восстановление за весь проект и уплату до 15-го числа следующего месяца дифференцированным правилом. Сохраняет восстановление первоначально неправомерно использованной льготы. Согласуется с изменениями статьи 11 основного проекта и статьи $284^{4\text{-}1}$ НК РФ.

3 Изменения иных законодательных актов

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О единой территории опережающего развития Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации»»

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
28. Согласование перехода в трех действующих режимах Статьи 5, 6 и 9. Новые положения законов № 473-ФЗ, № 212-ФЗ от 13.07.2015 и № 193-ФЗ. Страницы 160–162. Повторяющийся изменяемый фрагмент: «не предоставляется с 1 января 2027 года». В проектируемых нормах всех трех законов отсутствует исключение для ранее поданных заявок.	1. В статье 5, в проектируемой части 6 статьи 12 Федерального закона № 473-ФЗ, слова «не предоставляется с 1 января 2027 года» заменить словами «не предоставляется с 1 января 2027 года, за исключением предоставления такого статуса по заявкам, поступившим до указанной даты и рассматриваемым по правилам, действовавшим на дату их поступления». 2. В статье 6, в проектируемой части 3 статьи 10 Федерального закона № 212-ФЗ, произвести такую же замену. 3. В пункте 2 статьи 9, в проектируемой части 2 статьи 8 Федерального закона № 193-ФЗ, произвести такую же замену.	Не позволяет нормам сопутствующего закона блокировать исключение, введенное в статью 25 основного проекта. Сохраняет прежние критерии для незавершенных заявок; автоматическое удовлетворение заявок не предусматривается.
29. Земельные участки для граждан Статья 7; проектируемый пункт 29 статьи 7 Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ. Страница 161. Фрагмент предлагаемого нового основания отказа: «29) испрашиваемый земельный участок на основании сведений, полученных в соответствии с частью 6 статьи 5 настоящего Федерального закона от управляющей компании». Далее в норме устанавливается отказ в предоставлении участка, необходимого для деятельности резидентов, управляющей компании или размещения инфраструктуры. Изменением предлагается исключить статью 7 целиком.	Статью 7 законопроекта исключить. Нумерацию последующих статей и ссылки на них сохранить.	Предлагаемое дополнительное основание позволяет отказать гражданину на основании сообщения управляющей компании о потребности в участке без закрепленных в этой норме срока и проверки необходимости ограничения. Исключение нормы сохраняет применение общих законных оснований отказа, земельного резервирования и защиты прав. Проекту, требующему участка, необходимо использовать предусмотренные земельным законодательством процедуры.

Текст законопроекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
30. Правильный реквизит закона о свободном порте Статья 6, вводный абзац. Страница 160. Изменяемый фрагмент: «Федерального закона от 1 июля 2015 года № 212-ФЗ».	В статье 6 слова «от 1 июля 2015 года № 212-ФЗ» заменить словами «от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ».	Исправляет реквизит закона «О свободном порте Владивосток». Правильная дата указана также в статье 25 основного проекта.

4 Предложения по дальнейшей доработке законопроектов

Финансово-экономические расчеты

Запросить у разработчика расчет бюджетного эффекта предлагаемых механизмов поддержки небольших проектов и НКО, допуска новых проектов действующих предприятий и изменения правил налогового восстановления. Раскрыть число проектов и рабочих мест, распределение по регионам и уровням бюджетов, источники финансирования и сценарий сохранения действующих режимов. Устранить выявленные в позиции АСПОЛ расхождения между годовыми рядами и итогами финансово-экономического обоснования. Эти действия не заменяются включением декларации в текст закона.

Готовность к применению

К предложению по изменению статьи 26 представить календарный план с конкретными датами и ответственными за управляющую компанию, наблюдательный совет, формы документов, реестр, прием заявок и обмен данными. Уточнить сроки в перечне подзаконных актов, включая устаревшую ссылку на пункт 4 статьи 13 в материалах об имуществе.

Рассмотрение предложений Комиссией

Предлагается включить предложения АСПОЛ в материалы обсуждения Комиссии и направить их разработчику для доработки законодательного пакета до внесения законопроектов в Государственную Думу. По каждой строке таблицы зафиксировать результат рассмотрения, позицию разработчика и обоснование учета либо отклонения. В сводных материалах указать, что подготовку документов по поручению МОО «Ассоциация полярников» осуществила НО Фонд полярных исследований «Полярный фонд». Предложения с бюджетными последствиями сопроводить необходимыми расчетами.

Связь с последующей экспертной работой

Рассмотрение предложений вести в сроки подготовки сводной позиции Комиссии и доработки законодательного пакета. АСПОЛ продолжит экспертную работу при подготовке XVI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» имени А.Н. Чилингарова 10–11 декабря 2026 года в Санкт-Петербурге. Результаты профильного обсуждения направить в Комиссию и разработчику с учетом стадии подготовки или рассмотрения законопроектов. Текущее рассмотрение предложений не ставить в зависимость от даты форума.

Основания подготовки

1. Законодательный пакет к письму комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Северный морской путь и Арктика» от 16.10.2026 № 01/3980-АК: основной проект, страницы 1–82; налоговый проект, страницы 113–144; изменения иных законов, страницы 157–178.
2. Позиция и предложения АСПОЛ от 16.10.2026, подготовленные в развитие заключения от 12.10.2026.